联合国 S/PV.8603



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六〇三次会议

2019年8月26日星期一上午10时举行

纽约

主席：	弗罗内茨卡女士	（波兰）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	莫里科先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	法国	盖冈夫人
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	杜克洛先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

19-26188 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议：主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生。

拉克鲁瓦先生和谢尔吉先生分别在巴黎和东京通过视频电话参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生（以英语发言）：主席女士，感谢你今天给我机会，根据6月27日将非洲联盟－联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的任务期限延长至2019年10月31日的第2479（2019）号决议，向安全理事会通报情况。

自从我上次于6月14日向安全理事会通报情况以来（见S/PV.8549），苏丹出现了重大事态发展，尤其是8月17日过渡军事委员会和自由与变革力量签署了关于接下来39个月过渡安排的协议。邻国的国家元首和部长、海湾地区和欧洲联盟的其他部长级代表以及非洲联盟主席出席了签字仪式。联合国也在场，由非洲之角问题特使代表秘书长出席。

签字仪式后，由五名军事人员和六名平民（包括两名妇女）组成的主权委员会于8月21日宣誓就职。Abdel Fattah Al-Burhan担任主权委员会主席，过渡军事委员会正式解散。当天晚些时候，著名经济学家、联合国资深人士Abdallah Hamdouk先生宣誓就任新总理。预计新内阁将于9月1日宣誓就职。值得注意的是，过渡协议要求承诺结束苏丹所有的未决冲突，这可能会给达尔富尔和其它被边缘化的地区带来长期稳定。预计新政府将与苏丹各武装团体，包括与苏丹革命阵线举行会谈，该阵线包括达尔富尔的一些运动。

在达尔富尔，安全局势基本保持不变。苏丹武装部队/快速支援部队和苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派仍然在杰贝勒迈拉发生间歇性冲突。族群间紧张关系，特别是农民和牧民之间的紧张关系，在收获季节出现升级。达尔富尔混合行动观察到牧民在当前季节采取更具侵略性的姿态，并继续与国家当局合作缓解这些紧张局势。和平示威仍在继续，特别是在卡尔马境内流离失所者营地，那里阿卜杜勒·瓦希德的同情者反对在喀土穆达成的协议。其他达尔富尔武装团体尚未加入国家政治进程，但还没有迹象表明他们参与了新的军事活动。6月27日，在乍得总统代比·伊特诺的协调下，正义与平等运动和苏丹解放军/明尼·米纳维派与过渡军事委员会签署了停火协议。这表明，自6月份发表最新特别报告（S/2019/445）以来，达尔富尔的战略环境没有发生转变。剩余的冲突驱动因素和不参与和平进程的武装团体仍然对可持续和平建设构成潜在风险。

伴随主权委员会的成立，达尔富尔混合行动继续缩编的时间表可能会在10月31日暂停结束后进行重新审议。要求将达尔富尔混合行动营地移交给快速支援部队的第102号法令已经撤销，并且过渡军事委员会确认，移交给苏丹当局的达尔富尔混合行动营地最终将被用于民用目的。达尔富尔混合行动正在制定路线图，以逐地阐明移交安排。为此，达尔富尔混合行动于8月5日在喀土穆与苏丹当局举行了一次技术层面的会议。在讨论中，苏丹当局再次承诺将达尔富尔混合行动营地专门用于民用目的，同时要求特派团捐赠其他资产。达尔富尔混合行动和苏丹官员商定，根据过渡的整体概念，应把这些资源专门划拨给支持建设和平和社区稳定区的组织。

达尔富尔混合行动和联合国国家工作队继续共同努力 ，为州联络职能提供四个关键领域的过渡支持，即：法治、生计、立即提供服务以及人权。从

2019年7月1日至12月31日这一期间，达尔富尔混合行动从其1 960万美元的方案资金总额中分配1 720万美元，用于州联络职能的活动。截至8月份，已签署与联合国各机构、基金以及方案的十项备忘录中的七项。2019年下半年的项目多为加强在第一阶段州联络职能落实期间已经开展的活动，同时，从今年1月至6月期间，返回地区的生计支助又收到330万美元，用以增进境内流离失所者同接纳社区之间的信任。

4月份的军队夺权给州联络职能活动的落实带来一些挑战。例如，在人权与法治支助方面，达尔富尔混合行动和联合国国家工作队将其重点从国家机构转为一种基于社区的做法，以提高包括达尔富尔全国人权委员会在内的各种当地行为体、民间社会以及社区组织处理保护关切的能力。此外还进行调整，以加强信息共享和协调，并且根据第一阶段工作的经验教训，强化对州联络职能架构中工作人员的关照义务。

为协调过渡规划，达尔富尔混合行动与联合国国家工作队于今年早些时候成立了一个临时过渡小组。在4月份政府更迭后，该小组迁至达尔富尔，正继续与特派团各相关部门和驻地协调员办公室协商。该小组预计到9月上旬成为一个完备和正常运作的联合过渡组，最终敲定其人员配置架构和相关职权范围。如果达尔富尔混合行动在2020年12月之前完成撤出，该过渡组还将得到总部派来提供专门增援能力的清算小组的支持。

正如在我们上次通报时所报告的那样，和平行动部已启动与非洲联盟的讨论，为达尔富尔混合行动撤出后的协作制订一项联合政治战略。谢尔吉专员也将处理该问题。一旦组建新内阁，我们将与相关对话方就一系列问题进行接触，包括达尔富尔混合行动的缩编，从维和到建设和平的过渡，达尔富尔和平进程的下一步，以及达尔富尔混合行动之后的协作。基于新政府解决所有内部冲突的愿景，我们愿与政府密切协商，探讨各种选择，以支持苏丹对口方处理达尔富尔剩余的冲突动因。

在此背景下，非洲联盟（非盟）和苏丹对话方提议召开三方协调机制的会议，在大会间隙进一步讨论未来非盟同联合国在达尔富尔境内有关达尔富尔问题的协作。鉴于9月下旬与非盟和苏丹当局关于联合政治战略和达尔富尔混合行动后在该地区协作的讨论有可能因为这些举措而得到强化，原定9月底之前提交安全理事会的有关该问题的特别报告的最后期限可能需要延期几周。

我们祝贺苏丹各方在史无前例的任务中破浪前行，推翻高度极权、已持续30多年的统治，并且历经漫长的谈判，最终带来由文职和军人组成的联合政府。在非洲联盟、以埃塞俄比亚为代表的政府间发展组织以及包括安全理事会成员在内的其它重要伙伴的支持下，苏丹人民证明：他们选择走包容决策、平等、公平、自由以及人人享有人权的道路。

这是一个最终结束达尔富尔冲突的契机。为此将不仅需要从维和不可逆转地过渡到建设和平，还需要那些尚未加入《多哈达尔富尔和平文件》的团体加入和平进程。捐助方的支持将比以往任何时候都更加关键，以帮助达尔富尔和苏丹其它地方的同步过渡，特别是考虑到引发政治更迭的经济危机。谢尔吉专员和我本人计划于10月上旬一道前往苏丹。我们期待再次向安理会通报访问的情况，它将包括与新政府讨论达尔富尔混合行动之后的协作。

主席（*以英语发言*）：我感谢拉克鲁瓦先生的通报。

我现在请谢尔吉先生发言。

谢尔吉先生（*以英语发言*）：主席女士，我真诚感谢你给我这个机会，代表非洲联盟委员会向安全理事会通报6月13日通过非洲联盟和平与安全理事会第856次会议公报和安全理事会6月27日通过第2479 （2019）号决议以来，达尔富尔局势和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）工作的最新情况。我荣幸地与我的好友让-皮埃尔·拉克鲁瓦一道做本次通报。

过去十年左右的时间，达尔富尔混合行动一直是非洲联盟（非盟）同联合国协同增效、应对人类需求、处理冲突及政治不安定的恶劣影响的令人称道的范例。

首先，我谨祝贺苏丹人民两周前签署具有划时代意义的宪法宣言。这是一个令人瞩目的里程碑，引领该国进入其政治历史的一个新阶段并迈向巩固民主与和平。

在苏丹政局快速演变、导致全国大会党领导的前政府倒台的背景下，达尔富尔混合行动继续执行在第2429 （2018）号和第2479 （2019）号决议中规定的任务授权。非洲联盟支持推迟把军事部分兵力上限减至4 050人的缩编计划，以使特派团能够保护其队部和各种设施，特别是位于法希尔的后勤中心，因而兵力保持在4 375人。

达尔富尔整体安全局势依然动荡，政府军同苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派在杰贝勒马拉地区的Golo附近不时发生武装冲突。在报告所述期间，苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派绑架当地平民和非政府组织的工作人员以勒索赎金，抢劫商用卡车，并且掠走当地媒体和人道主义组织的财产。

尽管达尔富尔安全局势相对改观，境内流离失所者继续面临各种安全关切，主要是犯罪增多、破坏农场以及非法占领土地等问题。自6月份农耕季节开始以来，农民和牧民间的紧张一直在增加，因为后者使前者无法接触自己的土地。这导致牧民袭击达尔富尔当地农民和境内流离失所者的事件增多。多位政府官员被免职，政府一些安全部队被重新部署到喀土穆，由此造成行政和安全上的缺口，给有效处理紧张、为民众提供基本服务带来挑战。

当前的农耕季有可能发生更多土地方面的暴力，这可影响收成的前景。在这方面，达尔富尔混合行动已采取措施，减少紧张和威胁，包括加紧与各社区和国内利益攸关方的包容性接触，同时为建设和平奠定基础，这是特派团过渡进程的一部分。

达尔富尔混合行动继续与政府接触，进一步加强处理达尔富尔人权问题的各种机制。特派团还对该地区侵犯和践踏人权和国际人道主义法的行为进行了监测、调查和核实。

达尔富尔主要城市中心以外的法治机构，如司法机构、警察、检察院和监狱规模不足,能力有限，仍对安全局势和确保追究严重犯罪和侵犯人权行为的责任产生不利影响。据报告，在大杰贝勒马拉地区，包括戈洛、卡斯、凯卜卡比耶和达尔富尔其他地区，与冲突有关的性暴力等犯罪盛行。此外，冲突根源以及与土地和其他冲突驱动因素有关问题引发的持续族群间冲突仍未得到解决。涉及苏解/瓦希德派武装运动的冲突仍导致杰贝勒马拉许多地区的人民流离失所。

在政治方面，在非洲联盟和埃塞俄比亚联合调解以及国际社会的持续努力和巨大压力下，过渡军事委员会和自由与变革力量商定并分别于7月17日和8月17日签署了一项政治宣言和一份宪法文件。这两份文件，特别是宪法文件，规定了39个月过渡期内的共享权力安排，同时概述了过渡政府在此期间的主要优先事项。

在这方面，过渡期头六个月将专门用于和平谈判，并在苏丹所有冲突地区，包括达尔富尔、青尼罗州和南科尔多凡州实现全面和平。宪法文件专门用一章讨论全面和平问题，详细说明和平进程和为实现全面和平和解决苏丹冲突根源将采取的特别措施。然而，以苏丹革命阵线为代表的武装运动也是自由与变革力量的成员，他们认为，苏丹革命阵线和自由与变革力量7月25日在亚的斯亚贝巴达成的协议没有充分体现在这些文件中。与此同时，在我与主权委员会主席阿卜杜勒·法塔赫·布尔汉先生和哈姆多克总理的讨论中，将武装运动纳入新进程是重中之重。

由于和平谈判方向尚不明确，《多哈达尔富尔和平文件》执行工作仍然停滞不前。管理苏丹过渡时期的宪法文件规定，最迟在签署后六个月内实现

全面和平。它还规定，应审查苏丹政府和各武装运动之间过去达成的和平协议，以弥补它们的缺点，并确保实现全面和平。鉴于这些快速发展，武装运动必须充分参与政治进程当中。

迄今为止，各利益攸关方似乎对前进道路持有不同意见，但经过深思熟虑后，我们认为，苏丹各利益攸关方和国际社会在多哈进程中付出了大量努力，该进程应继续作为我们争取早日结束冲突的基础。然而，在喀土穆进行谈判作为一种替代方案，可能需要就停止敌对行动达成协议，并为武装运动提供强有力的安全保障。

此外，在这一关键时刻，国际社会必须采取协调一致的做法，考虑如何最好地支持和平进程，以确保包容性和取得成功结果。此外，必须指出，苏解/瓦希德派领导人阿卜杜勒·瓦希德·努尔先生和苏丹人民解放运动-北方局领导人阿卜杜勒阿齐兹·希卢先生仍然置身于和平进程之外，并拒绝参与进程。必须说服他们加入这一进程，否则——我再怎么强调也不为过——他们仍将是破坏分子。

最后，值得注意的是，苏丹当前的政治环境和正在发生的变化为在达尔富尔和整个苏丹结束武装冲突和实现全面持久和平提供了一个独特的机会。国际社会应抓住这一机会，要求所有相关行为体建设性参与。正如拉克鲁瓦先生向安理会宣布的那样，我们两个组织——联合国和非洲联盟——将继续携手努力，帮助所有利益攸关方实现这一目标。我非常高兴将在10月初再次与他一起访问达尔富尔。

非洲联盟将继续站在前列，充分支持苏丹的努力，支持达尔富尔和苏丹其他地区人民实现公正持久和平的愿望。

主席（以英语发言）：我感谢谢尔吉先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

艾伦先生（联合王国）（以英语发言）：首先，我谨感谢我们的通报者。这是一个非常积极的时刻，因此，我希望这是安全理事会一次非常积极的会议。苏丹人民通过要求和平、民主和繁荣的未来，带来了前所未有的变化。我不仅祝贺苏丹人民，而且祝贺非洲联盟（非盟）和埃塞俄比亚政府的调解努力。安理会在8月21日的新闻谈话（SC/13927）中欢迎这些最近的事件。我今天要重申，联合王国支持主权委员会，并支持其任命阿卜杜拉·哈姆多克先生为总理。

8月17日的协议载有一些重要承诺，例如承诺尊重人权和基本自由，承诺追求责任和伸张正义，包括承诺建立一个国家独立委员会，以调查6月3日发生的暴力行为以及其他侵犯和践踏人权事件。我们非常欢迎苏丹作出的这些承诺，并鼓励与苏丹未来有利害关系的所有各方确保及时充分地执行该协议，使苏丹人民的要求成为现实。当然，联合王国将尽我们所能支持苏丹的新总理和新政府。

几十年来，苏丹一直饱受内部冲突的困扰。但是，随着苏丹历史新篇章的开始，我们——更重要的是达尔富尔人民——可以开始感到希望和乐观。新政府承诺在苏丹实现公平、全面和可持续的和平，并将和平进程列为优先事项，对此我们非常欢迎。我们呼吁各方，特别是各武装运动立即建设性地、不带先决条件地参与谈判，最终和平解决达尔富尔冲突。

关于达尔富尔我再说几句，我要指出，联合王国仍然是最大的人道主义捐助国之一：联合王国去年为人道主义援助提供了1亿多美元。达尔富尔冲突带来了许多人道主义影响。在新政府努力实现和平之际，我也谨请它立即采取步骤，帮助解决人道主义局势。特别是，一个可以采取的非常具体的步骤是，通过消除上届政府对人道主义行为体施加的官僚障碍，确保寻求提供支持的人能够充分进入苏丹。我希望这是苏丹能够迅速推进的事情。

众所周知，在任务期限延长期间苏丹的不确定性导致从维持和平向建设和平过渡的暂停。我在安理会通过第2479（2019）号决议时，曾说过，在恢复过渡之前，需要在一些方面取得有意义的进展（见 S/PV.8566）。向平民领导的政府的过渡已经得到明确的同意。我们认为，人们乐见联合国和非洲联盟现在有了一个合法的伙伴参与非洲联盟－联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的缩编以及向建设和平的过渡。我要感谢让·皮埃尔·拉克鲁瓦就一些更广泛的问题提供的新信息。然而，他谈到一些给予的保证。我只想问拉克鲁瓦先生，在现阶段，快速支援部队是否已经从前达尔富尔混合行动队部撤出，从而将其用于帮助平民的目的，或者这一问题正在讨论中。了解这些前队部的状况会有所帮助。

除了新政府和武装运动需要作出真诚持久的承诺之外，显然还需要国际社会继续努力，支持新政府解决冲突的根本源头。我谨在此表示，很高兴听到拉克鲁瓦副秘书长和谢尔吉专员提议的联合访问，以及在高级别周内可能进一步关注这一问题的建议。因此我们需要看到，例如，对和平进程的政治支持，包括执行和监测未来的和平协定。我们明显需要继续进行人权监测和能力建设，还需要对人道主义发展提供支持，特别是对达尔富尔近200万境内流离失所者提供支持。这种支持最好在达尔富尔混合行动结束后，通过联合国-非盟在达尔富尔的持续存在来提供。在这方面，我们期待非盟和联合国在9月底即将提交的特别报告中，向安理会提供达尔富尔混合行动后续机制的备选方案。这些备选方案应该是全面的，并且以苏丹历史现在呈现的机会为基础。

最后，请允许我再次欢迎苏丹正在出现的积极事态发展，再次赞扬该国人民进行了令人难以置信的变革，并指出，在经历了几十年的冲突、治理不善、侵犯人权和经济管理不善之后，新政府不仅面临重大机遇，而且面临重大任务。联合王国随时准备与苏丹新政府和人民合作，协助他们努力实现过渡，走向和平、民主和繁荣的未来。

舒尔茨先生（德国）（以英语发言）：首先，请允许我感谢拉克鲁瓦副秘书长和谢尔吉专员全面和深刻的通报。

首先，我要赞扬8月17日签署的协议和过渡政府的成立。我们肯定并赞扬苏丹人民带来了这一和平变革。重要的是，针对和平抗议者的暴力行为者应被追究责任，并受到法律制裁。现在，我们在喀土穆看到的是实现苏丹和平未来的核心步骤。这是一个好消息，安全理事会上周在新闻谈话（SC/13927）中也强调了这一点。这的确是一个独特的机会。

苏丹新政府和人民现在需要国际社会的大力支持，以确保成功实现过渡。我们打算利用即将到来的大会部长周的机会，就国际社会如何支持喀土穆的过渡进程进行深入交流。

德国过去和现在都一直通过苏丹之友积极参与调解和其他促进稳定的努力，以及人道主义援助。毫无疑问，我们将在此变革时期继续支持苏丹。本着这一精神，德国外交部长海科·马斯先生将于下周访问苏丹。

喀土穆新政府在达尔富尔和两个地区尚未解决的冲突上面临巨大挑战。喀土穆的政治变革不会自动给达尔富尔带来和平红利。拉克鲁瓦副秘书长和谢尔吉专员刚刚提醒了我们达尔富尔未决的安全挑战。达尔富尔的全面和平协议仍未达成。因此，必须回顾并欢迎新政府承诺与武装团体进行和平谈判。喀土穆的和平也必须扩大到达尔富尔。我们完全同意谢尔吉专员的分析，即苏丹的全面和平不会自动导致达尔富尔的和平，要在达尔富尔实现持久和平的目标，仍需要进一步努力。

因此，在喀土穆当局面临的许多经济和政治优先事项中，确保达尔富尔的持久和平绝不能是不经意才想起之事，而应该是政府议程的核心。苏丹的历史表明，边缘地区的边缘化、排斥和不满会导致

整个国家的不稳定。因此我们认为，新政府必须接受挑战，重新获得所有达尔富尔人的信任。

我要谈谈非洲联盟（非盟）-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）。联合国和非洲联盟通过达尔富尔混合行动，成为新政府确保达尔富尔持久和平的伙伴。达尔富尔混合行动继续在保护平民、促进法治和解决冲突根源方面发挥重要作用。最重要的是，它有很强的调解能力。达尔富尔混合行动可以成为新政府推动和平的重要和平伙伴。安全理事会现在需要考虑，鉴于苏丹的新现实，国际社会如何才能最好地支持达尔富尔的和平。在达尔富尔混合行动结束后，安理会必须研究向苏丹提供必要国际支持的办法。

因此，德国非常有兴趣在安理会要求的10月份联合报告中听联合国和非盟谈谈此类支持的性质。我们认为，可能采取的一种办法是由联合国和非盟共同领导的特别政治任务，重点是建设和平与调解。我们现在需要战略性地思考未来的道路。达尔富尔混合行动绝不能仓促撤出，必须以负责任和可持续的方式撤出，避免出现安全真空，而且最重要的是避免冲突再次爆发。在实行过渡之前，当地必须具备合适的条件，国际和国家能力必须到位。我们必须确保达尔富尔混合行动的任务得到落实，并且不能留下盲点，否则会为紧张和冲突提供新机会。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢拉克鲁瓦先生和谢尔吉先生的通报。

达尔富尔的居民多年来一直生活在这场战争中，并不期待奇迹发生。他们想要安全，想要回家。因此，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）面临的挑战反映了继续助长冲突的更广泛因素。今天，改善安全等成果仍然很脆弱。将近200万人流离失所，暴力事件持续不断。

达尔富尔混合行动撤出时，达尔富尔后可能还没有涵盖所有群体的全面政治协议，其过渡可能带来需要长期解决的重大挑战，涉及保护、人权、建设和平以及发展。

为了防止特派团面临这种问题，巩固其成就并继续发扬光大，安理会必须提供足够的灵活性，根据政治环境调整过渡活动。此外，任何撤离后的部署都应具备停火监测、解除武装和复员所需的能力。就建设和平而言，还必须有工具来解决冲突的根源，并监测和解决部族间暴力、普遍的流离失所现象和侵犯人权行为。

达尔富尔局势与目前的政治进程相关联。为此，达尔富尔混合行动的撤离过程必须与包括所有各方的可行政治进程一起规划，以确保可持续和平。

一个非常积极的方面是，8月17日，在导致奥马尔·巴希尔下台的抗议运动四个月后，反对派自由和变革力量联盟与执政的军政府签署了一项权力分享协议。

这项协议将铺平道路，以便在平民监督下进行的为期三年的改革之后举行选举。

在这方面，安全理事会应为达尔富尔混合行动提供应对这种脆弱政治局势所需的灵活性，并继续考虑从达尔富尔撤出后国际存在的备选方案。这将使我们能够应对悬而未决的政治、建设和平、安全、人权和发展挑战，并将确保达尔富尔继续走持久和平道路。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：请允许我和其他发言者一道感谢拉克鲁瓦副秘书长和非洲联盟（非盟）专员谢尔吉所作的通报。

我想重点谈三个问题，即政治发展事态、达尔富尔局势以及非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）。

第一，我必须欢迎关于建立新的过渡政府和过渡机构的协议已经签署，总理和主权委员会也已宣誓就职。苏丹人民应该享有和平、稳定和繁荣。目前在苏丹，实现这一希望的势头正在发展。印度尼

西亚祝贺苏丹人民取得这一成就，并赞扬他们致力于和平过渡。

非洲联盟和埃塞俄比亚发挥的调解作用确实值得称赞。签署《过渡协议》只是艰苦工作的开始。协议必须成为取得更多切实进展，包括可持续和平和社会经济复苏的垫脚石。

苏丹各方应继续致力于切实执行《协议》，避免有可能破坏其执行的行动。包容性对话是解决一切分歧的关键。我国代表团呼吁国际社会在这一关键时期提供一切必要援助，同时尊重苏丹的主权和国家自主权。

第二，我们注意到，达尔富尔安全局势保持相对稳定，自2016年以来出现的趋势几乎没有受到干扰。当然，存在一些持续挑战。当前，达尔富尔和平进程停滞不前、冲突驱动因素没有得到系统性解决，其中包括获得土地和资源的问题，侵犯人权行为，包括针对妇女、儿童和境内流离失所者的侵权行为继续发生。

《过渡协议》载有各方通过解决冲突根源和战争的影响，实现苏丹公平、全面和可持续和平的承诺。我们高兴地看到，苏丹总理誓言把和平作为他的优先事项之一。我们敦促所有武装团体停止暴力和破坏稳定活动，并建设性参与推动和平解决冲突的讨论。印度尼西亚还强调，当务之急是充分保护平民，不受阻碍地获得人道主义援助，并严格遵守国际人道主义法。

我接下来谈第三个问题。12年前，当安理会授权建立达尔富尔混合行动时，我国代表团是安理会的一员。自2008年以来，印度尼西亚一直自豪地向达尔富尔混合行动派遣军事和警察维和人员。达尔富尔混合行动在达尔富尔的工作取得了很大成绩，包括改善了安全。然而，维持和平不是灵丹妙药。它能取得的成绩是有限的。

达尔富尔目前的挑战不再是维持和平性质的，而是需要更多建设和平和稳定努力。我们相信，即将提交的特别报告将就达尔富尔混合行动缩编的适当行动方针提出建议。

我们对达尔富尔混合行动缩编的立场是始终如一的。缩编必须负责任，以对实地局势的审慎和诚实评估为指导。我们注意到，联合国和非盟继续讨论制订一项在达尔富尔混合行动之后进行参与的联合政治战略。无论当地出现什么可能影响达尔富尔混合行动缩编问题的动态，我们都不应失去重点，并且必须不遗余力帮助苏丹人民在不久的将来实现和平的生活。我们如何强调都不为过的是，必须与苏丹过渡政府进行充分和有意义的协商。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨热烈感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和非洲联盟和平与安全专员斯梅尔·谢尔吉先生作重要通报。法国欢迎联合国和非洲联盟在达尔富尔问题上密切协调。

我愿与其他人一道欢迎苏丹历史翻开重要的一页。8月17日签署宪法文件是重要的一步，该文件在安理会新闻谈话（SC/13927）中得到欢迎，确定了过渡框架。我们呼吁各方本着签署该协议时主导的妥协与和解精神，尊重这一宣言。

法国祝愿新当局，特别是总理和主权委员会，成功完成他们必须履行的任务，包括与武装团体缔结和平协议、在2022年组织自由和民主选举、振兴经济和建设法治。法国重申，我们愿意在苏丹人民的历史新篇章中支持他们。

法国欢迎非洲联盟和埃塞俄比亚总理成功进行了调解，并且希望这种外交投入继续下去，持续动员非洲联盟、政府间发展管理局、阿拉伯国家联盟、伊斯兰合作组织、联合国以及苏丹的所有朋友，这是当前过渡阶段的关键所在。

苏丹妇女和青年在动员、主动性、勇气方面表现出色，有时甚至愿意牺牲自己的生命。他们一直是这场革命的推动力，我们有责任确保让他们充分参与过渡工作。在这方面，我们欢迎宪法文件规定妇女在过渡立法委员会中占比40%的配额。

最后，我们都记得受害者，特别是6月3日的遇难者。犯下的罪行绝不能逍遥法外，必须根据法治起诉和审判犯罪者。

第二，目前环境下，我们有一个在达尔富尔建立持久和平的前所未有机会。过渡的主要挑战之一将是谈判一项达尔富尔全面和平协议。法国欢迎苏丹新当局在宪法文件中承诺在六个月内解决达尔富尔冲突，我们呼吁所有武装团体和苏丹新当局真诚致力于建设持久和平。

我们知道，达尔富尔仍然是一个脆弱的地区。杰贝尔马拉的平民继续遭受残留冲突的影响。境内流离失所者经常遭受暴行，包括性暴力。此外，冲突的根源尚未得到充分解决，包括获得土地和200万境内流离失所者的未来的问题。

除此之外，我谨提醒大家打击达尔富尔有罪不罚现象的重要性。严重侵权行为，以及侵害儿童行为，包括性暴力长期发生，并且还在继续。根据第1593（2005）号决议，冲突各方均有义务与国际刑事法院及其检察官充分合作。

最后，现在是就联合国在苏丹驻留机构与新当局进行对话的时候了。今年6月，我们决定暂时中断非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）撤出进程四个月（见S/PV.8566），因为我们没有可靠或得到国际认可的对话方。当时，我们确实对达尔富尔混合行动营地一旦移交苏丹当局后的用途感到关切。

我们现在有了合法、可信的新当局，在月底组建政府之前，我们可以与其合作。我们需要就达尔富尔混合行动的撤离时间表和条件与其进行坦率的建设性对话。我们必须得到保证，即根据联合国与苏丹缔结的协议，移交的场地将用于民用目的。

我们当今必须自问的主要问题是达尔富尔混合行动撤离后联合国的存在。在这方面，将于一个月后提交给我们的联合国和非洲联盟关于后续机制的政治战略至关重要。

正如让-皮埃尔·拉克鲁瓦强调的那样，我们正在进入建设和平阶段，并且都知道它所带来的挑战。法国认为，我们必须像在其他国家一样，在维和人员离开后继续支持达尔富尔的和平。国家工作队将无法完成所有工作。因此，我们支持设立一个特别政治特派团，确定其任务授权时将通过充分考虑苏丹人民的优先事项。该政治特派团可以支持和平协议的执行、流离失所者返回、解决土地问题和社区间冲突以及对妇女和儿童的保护。它也可以继续加强达尔富尔行政当局和安全部队的能力。

我们还支持人权事务高级专员办事处在达尔富尔混合行动撤离后在达尔富尔驻有重要存在。在这次持续十多年的维持和平行动之后，必须确保联合国继续支持，在人权领域为该国提供帮助。我们对当地民众负有道德责任。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和非洲联盟专员斯梅尔·谢尔吉的详细通报。

两个月前，我们对关于技术延长非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）任务期限的第2479（2019）号决议投了赞成票。俄罗斯理解非洲联盟的立场，即主张对苏丹局势进行分析，并为负责任地缩编混合维持和平行动制定周密的计划。各位成员记得，当时我们说过，我们应该将任务期限的延长限制在一两个月之内。我们当时相信，在这段时间内，苏丹人将能够克服国内困难的政治局势，恢复关于达尔富尔混合行动撤出方式的实质性对话。

事态发展表明我们是正确的。我们欢迎过渡军事委员会和自由与变革力量的代表于8月17日在喀土穆签署宪法宣言。该协议无疑是朝着确保该国长期坚实稳定迈出的重要一步。我们愿尤其指出埃塞俄比亚和非洲联盟、包括在埃塞俄比亚的主席任期内在谈判进程中的调解努力。这是“非洲问题需要非洲解决办法”这一想法的一个实例。

我们还必须向苏丹人民致敬，他们得以在持续的外部压力背景下弥合分歧，达成协议。遗憾的是，同过去一样，我们仍注意到有各种外部力量试图利用该国困难的政治局势，使喀土穆的政治事态发展符合其狭隘的自身利益。我们重申，解决该国国内危机是苏丹人自己的事情。使用最后通牒的措词并对主权国家事务进行公然干涉是绝对不能接受的。这都会导致紧张局势加剧。

关于达尔富尔局势，我们可以看到安全局势有了很大改观。我们还注意到，人道主义领域已在一定程度上恢复常态。在蓝盔部队已经离开的地区，总体趋势没有改变。我们认为，这再次表明，安全理事会缩减达尔富尔混合行动的军事部分，并决定在2020年撤出该特派团，是正确的决定。9月，我们期待看到载有关于达尔富尔混合行动缩编具体建议的联合国和非洲联盟的特别报告。我们要强调，我们反对任何改变特派团撤出计划的企图。达尔富尔当前所面临的挑战是建设和平、而不是维持和平的性质。现在是重点关注达尔富尔的复原和经济发展的时候了，这应该是目前国际社会的优先事项。

最后，我要就7月初暴雨和洪水造成62名苏丹人死亡向苏丹政府和人民表示我们的慰问。根据媒体报道，这场自然灾害严重破坏了该国的经济，影响到近20万人。超过37000间房屋被毁坏。国际社会应该团结一心，在这个非常艰难的处境下为喀土穆提供援助。我们再次敦促将所有努力集中在对苏丹的经济支持，重点是建设和平任务和发展挑战。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我们非常感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和斯梅尔·谢尔吉先生的通报。

我们真诚祝贺苏丹领导人、政府和兄弟人民取得政治成就，于8月17日达成过渡军事委员会和自由与变革力量之间关于过渡期的协议。我们重申在这个微妙阶段和今后支持苏丹，同时我们热切期待协同努力，这将帮助实现我们苏丹兄弟对美好未来的期望。我们重申支持苏丹及其统一、主权、稳定和领土完整。在这方面，我们赞扬非洲联盟和埃塞俄比亚为确保调解和帮助各方达成这一历史性协议发挥的作用。

我今天要谈三个基本点：达尔富尔局势、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的撤离和今后的任务授权。

过去两个月在苏丹出现积极的动向之际，我们一直在监测达尔富尔局势。显然，与前些年一样，杰贝勒迈拉周边安全局势持续稳定。达尔富尔混合行动的撤离战略对该省大部分地区的局势影响甚微。这再次证实达尔富尔混合行动的逐步撤出已实现其目标。我们期待各武装团体真诚地、不带先决条件地参与对话，以便加入政治进程，达成政治解决办法，加强达尔富尔的和平。

达尔富尔当前和未来有待处理的土地所有权、气候变化以及境内流离失所者安全、体面和自愿返回等问题都与冲突后的建设和平有关。维持和平不再像过去那样是处理这些问题的最佳方式。因此，我们呼吁达尔富尔混合行动根据第2479（2019）号和第2429（2018）号决议以及去年的主席声明（S/PRST/2018/19），继续沿目前的道路前进。

关于达尔富尔混合行动的撤离，我们赞扬它为实现达尔富尔平稳过渡所作的专注努力。我们谴责任何一方对达尔富尔混合行动的任何攻击。我们呼吁保持达尔富尔混合行动过去12个年来的成果。我们有负责维护这些成就，并鼓励和支持苏丹采取措施，将其主权扩展到整个达尔富尔。

我们还强调，根据达尔富尔混合行动的任务授权，特派团继续逐步撤出直至下个月非常重要。我们回顾非洲联盟和平与安全理事会——安全理事会的对应方和达尔富尔混合行动中的伙伴——6月14日的决议，它呼吁安全理事会将达尔富尔混合行动的任务期限延长12个月。

关于即将确定的任务授权，我们将继续与安理会内外的同事共同努力，在确认一个撤出选项时，根据将于9月提交给安全理事会的联合评估，确保即

将确定的达尔富尔混合行动任务授权是短暂而明确的。我们还希望，这一任务授权将符合东道国苏丹的愿望及其能力，侧重于具体领域，如能力建设、支持法治以及加强国家自主意识，并通过促进与联合国驻达尔富尔国家工作队的合作与协调，加强过渡进程。

我们感谢兄弟国家苏丹的合作，并期待着在剩下的授权缩编以及以平稳和安全的方式撤出的日子里进一步合作。

莫里科先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎就达尔富尔局势和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）任务授权执行情况所作的通报。我们赞扬主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生的高质量通报。

6月27日，安全理事会通过第2479（2019）号决议，同意将达尔富尔混合行动的任务期限技术性延长至10月31日，从而给予自己四个月的评估期。在评估期结束时，安理会必须决定是否撤出该特派团。科特迪瓦满意地注意到，自该决议通过以来，苏丹局势出现了积极的事态发展，过渡军事委员会和反对派联盟“自由与变革力量”于8月17日就组建新政府和负责领导过渡的机构一事签署协议就是证明。成立主权委员会以及阿卜杜拉·哈姆杜克先生获任总理并就职，揭开了苏丹历史的新篇章。必须组建未来的过渡政府，以巩固这些进展。

我国相信苏丹人民有能力克服彼此之间的分歧，创造一个有利于维护和平与稳定的政治和社会环境。我们欢迎这一历史性时刻，并真诚地希望各方在谈判中所秉持的对话精神将得到保持。为了推动这一积极势头，科特迪瓦呼吁苏丹当局和各政治行为体共同努力，确保经济复苏，以满足人民紧迫的社会需求。

我国借此机会欢迎埃塞俄比亚、非洲联盟和联合国在政府间发展组织的支持下进行调解和斡旋。这是预防性外交一个很好的范例，也是联合国与区域行为体之间堪称典范的合作的结果。

我国代表团认为，安全部队与平民之间的零星事件、族群间紧张关系以及武装运动的犯罪活动说明，安全漏洞持续存在，达尔富尔局势的相对稳定不能掩盖这一事实。鉴于向境内流离失所者运送人道主义援助的工作受阻，针对平民的暴力和性暴力持续存在，达尔富尔的人道主义和人权状况依然令人关切。

在此背景下，科特迪瓦再次提醒冲突各方，只有在切实平息枪炮声，并为解决这场危机启动一个基于对话的进程的情况下，才有可能在达尔富尔实现和解与持久和平。因此，我们鼓励苏丹新当局积极推动这一进程，与达尔富尔各武装运动进行谈判，以期为达尔富尔混合行动于2020年6月撤出创造必要条件。我国代表团敦促区域行为体推动各方有效执行《多哈达尔富尔和平文件》和非洲联盟高级别执行小组制定的路线图，从而为目前的和平进程提供支持。

科特迪瓦特别期待将于9月30日发表的联合国-非盟联合评估报告的建议。该报告应使安理会能够就在预计日期撤出达尔富尔混合行动作出决定。我国代表团希望，达尔富尔混合行动的任何撤出计划将是有序的，以分阶段的方法为基础，并考虑到安全进展和脆弱性。它还必须考虑在特派团任务最终结束前保持后备能力的必要性。

最后，我国再次呼吁苏丹各方继续对话，并敦促联合国和非洲联盟继续一道采取行动，支持在达尔富尔实现可持续和平与稳定的努力。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我与前面的发言者一道，感谢拉克鲁瓦副秘书长和谢尔吉专员作了非常翔实的通报。

首先，请允许我就“自由与变革力量”与苏丹过渡军事委员会于8月17日就建立过渡政府一事签署协议向姐妹的苏丹共和国表示祝贺。过渡政府将由一名总理领导，这名总理将与有关方面共同治理苏

丹39个月，带领该国走向和解、重建以及自由和包容各方的选举。我们谨强调并赞扬非洲联盟和埃塞俄比亚政府在调解和谈判达成这一历史性协议等方面所起的重要的建设性作用。

赤道几内亚赞扬苏丹人民承诺进行和平过渡，并确保切实执行各项过渡协议。我们还感谢政府间发展组织、联合国、阿拉伯国家联盟和国际社会其他成员的支持。

该协议具体地证明，次区域和区域组织以及周边国家在解决争端方面十分重要，因为它们更了解实地的局势。换言之，非洲人、当地政府、区域机构和整个非洲大陆层级的机构以及非洲领导人更有能力处理非洲大陆的问题和冲突，是处理这些问题和冲突的主要行为体。

然而，尽管我们刚才表示满意，但我们绝不能低估新政府将面临的主要问题和挑战。正因如此，急需立即制定必要的战略和机制，改善当地经济，巩固持久和平与稳定，并促进包容和民族和解，同时重申，政府致力于开展一个以举行包容和透明选举为实际目的的过渡进程，以确保在全国实现可持续和平。

此外，我们鼓励各方认识到，有必要迅速恢复谈判，和平解决达尔富尔、南科尔多凡州和青尼罗州等地冲突。我们鼓励各方立即在不预设先决条件的情况下，建设性地参与此类讨论。安全理事会必须支持这种努力。有鉴于此，我们对非洲联盟和联合国将对该地区进行联合访问表示赞许。我们也赞赏为巩固苏丹局势所做的一切努力。苏丹人明白，他们必须把本国及其人民的最高利益置于一切其他考量之前，这一决心值得赞赏。

就达尔富尔混合行动而言，必须强调，苏丹政府的主要任务之一是，解决达尔富尔问题，确保整个地区的暴力持续减少，并继续推进和解进程。《多哈达尔富尔和平协议》仍然是达尔富尔进程的基础，喀土穆必须承诺继续沿着这条道路前进。我们已经知道，新当局已将实现和平列为优先事项。

赤道几内亚共和国全力支持苏丹过渡政府，请它尽快与联合国和非洲联盟驻苏丹代表联络，并与达尔富尔混合行动密切合作，协调一致地共同做出努力，实现为过渡政府设定的今后39个月的目标。

最后，我们呼吁过渡政府确保为苏丹妇女提供空间，使其能够在兄弟国家苏丹进入这一新政局的过程中发挥作用。

杜克洛先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢举行本次会议，感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和斯梅尔·谢尔吉先生的重要通报。

秘鲁与其他代表团一道欢迎“自由与变革力量”和苏丹过渡军事委员会于8月17日签署关于建立文人领导的新的过渡政府的宪法宣言。该协议是在苏丹全境实现和平与稳定的重要的第一步。我们相信，达成的这些协议将结束已在喀土穆导致许多人受害的暴力。我们特别赞赏各方承诺尊重苏丹境内的人权和基本自由。

我们尤其欢迎各方承诺使妇女的权利得到保护，最终实现在妇女享有公民、政治、经济和社会权利方面确保性别平等的目的。我们希望，新过渡政府的建立也将在继续发生侵犯人权案件以及与冲突有关的性暴力事件的达尔富尔产生积极影响。

我们重申，如副秘书长先前提到的那样，安全理事会有责任确保非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）顺利撤出，不会留下会导致紧张局势或新风险因素的缺口，也不会危及在保护、法治和人权等领域取得的成果。所有这些都取决于这一进程所需的国家自主意识，这一意识有助于确保在苏丹达成的协议在预定的时间框架内得到全面落实。

在这方面，我们期待秘书长就确定达尔富尔混合行动所需部队人数的适当行动方针以及非洲联盟和联合国关于撤出该行动的联合政治战略作出评估并提出建议。因此，我们欢迎他的代表宣布即将访问苏丹。

要实现所有这些目标，还需要建立各种国家机构，这些机构应当有能力开展这些进程，并能预防和解决冲突，同时就善治形成全国共识，重视提供人道主义准入以改善民众的福祉，并带头采取各种举措，消除冲突的主要根源。

最后，我们赞扬埃塞俄比亚和非洲联盟成功地为达成已商定的协议做出调解努力。我们还必须肯定苏丹人民和该区域各国的作用。我们鼓励非洲联盟、政府间发展管理局、联合国以及捐助国在这一对该国未来至关重要的阶段向苏丹过渡政府提供必要的支持，并继续共同努力，使该国的和平进一步得到必要的巩固和维护。

吴海涛先生（中国）：中方感谢拉克鲁瓦副秘书长和非盟和安事务专员谢尔吉的通报。

当前，苏丹达尔富尔地区形势总体稳定，人道主义局势持续改善。这既得益于联合国-非盟苏丹达尔富尔混合特派团积极有效履职以及非洲联盟等区域组织和国际伙伴的通力合作，也由于苏丹政府在维护达尔富尔地区和平稳定方面做出了积极努力。

日前，苏丹过渡政府已经成立，这有助于进一步改善达尔富尔地区形势。国际社会应继续向达尔富尔地区提供帮助，巩固现有成果，推进重建进程。

第一，国际社会应支持苏丹政府承担维护达尔富尔地区安全的主要责任，并积极帮助苏丹政府提升自身安全和治理能力，确保将维护达尔富尔地区安全的职能稳妥顺利移交给苏丹安全力量。中方支持继续根据安理会第2429（2018）号决议，确保联非达团于2020年6月30日前如期撤出。

第二，尽快重启达尔富尔和平进程。苏丹过渡政府的成立为重启达尔富尔和平进程提供了良好契机。中方希望达尔富尔地区有关各方抓住当前机会窗口，切实放弃军事解决手段，尽早重启和平进程，通过对话协商等政治手段解决矛盾和分歧，最终实现达尔富尔地区长治久安。

第三，加快推进达尔富尔地区重建进程。当前，达尔富尔地区正处于从维和向早期重建、发展等建和领域过渡阶段。国际社会应积极提供人道援助和经济支持，帮助苏丹政府解决流离失所人员返乡安置等问题，建立和完善当地基础设施，实现达尔富尔地区自主经济发展。

中方一贯支持达尔富尔和平进程，作为联非达团主要出兵国之一，多年来为维护达尔富尔和平稳定做出积极贡献。中方愿与国际社会共同努力，继续为实现达尔富尔地区的和平、稳定与发展发挥建设性作用。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长和谢尔吉专员的通报。

美国就“自由与变革力量”和过渡军事委员会于8月17日签署宪法宣言和政治协议向苏丹人民表示祝贺。这是建立文人领导的过渡政府的第一步，我们对此感到振奋。

美国赞扬非洲联盟调解人和埃塞俄比亚政府努力促成这一具有里程碑意义的协议。我国的苏丹问题特使见证了该协议的签署，美国将继续支持其执行。

我们乐观地认为，这些积极的事态发展将给苏丹人民带来和平与安全。国际社会现在需要看到8月17日协议被迅速付诸执行，包括成立部长委员会和立法委员会。在这方面，哈姆杜克总理和主权委员会于8月21日就职一事表明，在组建稳定的过渡政府方面取得了进展。

我们期待非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）在实现秘书长9月份报告所列基准方面取得进展。我们期望苏丹所有利益攸关方根据国际标准，在保护平民、提供人道主义援助以及境内流离失所者回返等方面与达尔富尔混合行动合作。

达尔富尔混合行动必须享有不受阻碍地进入所有队部的权利，这样特派团才能履行其任务授权。

快速支援部队推迟将这些队部归还社区机构，而且不与联合国人员合作，这令人深感关切。我们期待着听取拉克鲁瓦副秘书长对联合王国代表所提关于这些队部状况的问题的回复。

我们欣见，检察官设立独立委员会，调查快速支援部队6月3日的镇压行动；有消息称，据称与7月29日在奥贝德举行的抗议活动中发生的枪杀抗议者事件有牵连者已被逮捕，正在等待审判。必须追究所有暴力侵害平民行为责任人的责任。美国呼吁苏丹当局及时履行承诺，使达尔富尔混合行动能够继续缩编其部队，并能开始向建设和平的广泛过渡。

美国将继续支持苏丹人民追求他们应得的未来，建立一个保护所有苏丹公民权利并举行自由公正选举的平民领导的政府。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）：主席女士，我国代表团谨感谢你召开本次会议。我们也要感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉大使所作的全面通报。我也欢迎我的老友和同行、非洲国家集团本月主席、苏丹的奥马尔·西迪希大使。我想重点谈谈两个关键问题，即喀土穆政治局势和事态发展以及达尔富尔局势。

关于政治局势，我们欢迎苏丹最近签署宪法宣言，并祝贺各方达到这一历史性里程碑。我们也欢迎埃塞俄比亚总理代表政府间发展管理组织和非洲联盟为团结各方和结束数月动乱而开展的努力。我们特别赞扬非洲联盟特使穆罕默德·哈桑·勒巴特和埃塞俄比亚总理特使马哈茂德·迪里尔大使在促成调解以达成权力分享协议方面发挥的作用。主权委员会包括两名妇女，头21个月将由阿卜杜勒·法塔赫·布尔汗中将领导，其成立是一项可喜的事态发展。我们也赞扬任命阿卜杜拉·哈姆杜克先生为总理。

真正的工作现在开始。我们敦促苏丹所有利益攸关方履行协议中的承诺，以满足苏丹人民实现可持续和平、安全、和解和发展的愿望。苏丹人民渴望和平已经太久，并作出了太多牺牲。必须在实地将他们的愿望转化为实际利益。在这方面，我们敦促各方加倍努力，共同重建一个以民主原则为基础的统一、包容和强有力的苏丹。

该区域和非洲联盟必须继续为苏丹的政治进程提供协助。国际社会的支持仍然在加强区域工作和释放那些使苏丹能够重建其经济的国际机构和进程的潜力方面发挥着关键作用。展望未来，必须创造有利环境并向各方提供支持，以确保协议得到充分执行。我们应该防止外来干涉，给各方提供空间来规划它们实现和平与发展的道路。

我们对该地区各国之间关系的改善感到鼓舞。这种和解是朝着实现地区和平与稳定的正确方向迈出的一步，并将有助于实现到2020年平息非洲大陆枪声的理想。我们敦促该地区领导人继续推动这一积极的政治对话势头，加强地区稳定，并以同样的决心帮助解决索马里问题。

达尔富尔的局势仍在继续改善。然而，残余的不安全因素以人权和人道主义挑战的形式表现出来。因此，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）必须继续履行安全理事会授予的任务。

南非期待着秘书长和非洲联盟委员会主席9月份的联合报告。预计该报告将对实地局势进行评估，就达尔富尔混合行动缩编的适当行动方针提出建议，并提出非洲联盟-联合国联合政治战略，详细说明达尔富尔混合行动后续机制的各种备选方案。

与此同时，值得强调的是，必须以可持续的方式消除达尔富尔局势的根源。因此，重振多哈和平进程非常重要，特别是因为其目前走向不明。我们相信，当前协议带来的新希望将为达尔富尔和平进程创造动力，我们鼓励所有武装团体予以合作并加入政治对话，以期努力实现苏丹全境的全面和平与和解。

最后，国际社会必须支持苏丹各方努力巩固该国的和平与稳定。应该支持解决社会经济挑战，主

要侧重于实现经济发展以及调动必要的财政资源来支持该国的经济复苏。我们赞扬已经在这方面做出贡献的国家。

我们认为，苏丹人民必须利用积极的大环境，确定、推动和指导优先事项、战略和活动，以便在过渡期和达尔富尔混合行动缩编进程中建设并维持和平，并管理苏丹和南苏丹之间悬而未决的问题。南非欢迎并支持拉克鲁瓦先生和谢尔吉先生10月份对苏丹的访问计划。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉大使所作的通报。

我们欢迎8月17日在苏丹签署宪法宣言。该协议是长期谈判的结果，是苏丹走向持久和平、民主和繁荣的关键一步。我们也欢迎任命主权委员会的11名成员，并欢迎总理　阿卜杜拉·哈姆杜克先生于8月21日宣誓就职。我们赞扬苏丹人民特别是妇女和青年采取强有力而和平的行动。现在，必须集中一切努力，本着使利益攸关方得以实现这一历史性里程碑的同样的妥协与和解精神来执行该协议。在这方面，我要强调以下几个方面的重要性。

首先，必须确保包容性，团结社会各阶层，特别是经常站在和平抗议前列的妇女以及该国所有地区的代表。第二，苏丹人民的人权和基本自由，包括集会自由、言论自由、新闻自由和宗教自由的权利，必须得到尊重。第三，必须解决有罪不罚问题，例如设立一个独立的调查委员会来调查6月3日的致命事件，设立联合国人权事务高级专员办事处国家办公室，并与国际刑事法院进行对话，确保有逮捕令在身的人在国际刑事法院或国家法院受到法律制裁。第四，必须保护平民，包括允许不受阻碍的人道主义准入。

比利时全力支持过渡进程，并期待与平民领导的过渡当局接触。比利时欢迎非洲联盟和埃塞俄比亚发挥重要的调解作用，并欢迎政府间发展组织、联合国和整个国际社会提供支持。我们鼓励这些行为体继续支持苏丹。

然而，我们仍然关切达尔富尔局势。正如拉克鲁瓦副秘书长和谢尔吉专员提醒我们的那样，达尔富尔仍然是个脆弱的地区，在那里，冲突的根源，包括获得土地的机会和流离失所者的未来，尚未得到完全解决。不幸的是，达尔富尔有些团体反对8月17日的协议，这表明，苏丹各利益攸关方必须继续努力，以达成和平与人人公平的解决办法，包括苏丹各方与不同反叛团体之间的一项和平协议。我们面对一个独特的机会，来制止长久以来一直蹂躏该国的各种冲突。

10月份，安理会将再次审查非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的任务授权。同时，安理会必须继续密切关注整个苏丹、特别是达尔富尔的局势。达尔富尔混合行动的撤离进程不能脱离该国其它地区的事态发展。在这方面，我们期待联合国和非洲联盟的联合报告，该报告将制订共同的政治战略，提出驻达尔富尔的适当和仔细调整的存在的备选方案。

最后，苏丹正处于其历史上一个历史性的时刻，因为苏丹人民英勇无畏，盼望自由、和平与正义。可持续和平仍然面临重大挑战，但在该国继续过渡的同时，安理会将继续给予支持。

主席（*以英语发言*）：我现在谨以波兰代表的身份发言。

我谨感谢拉克鲁瓦副秘书长和谢尔吉专员颇有见地的通报。

波兰欢迎自由与变革力量和苏丹过渡军事委员会签署关于建立新的由文官领导的过渡政府和过渡机构的协议。我们赞扬苏丹人民实现和平过渡。我们还欢迎任命新总理，我们认为这是组建由文官领导的政府的重要步骤。我们赞扬国际社会、特别是非洲联盟和埃塞俄比亚的调解努力。

至关重要的是，达尔富尔代表应参加国家一级过渡进程，而且达尔富尔人民应得益于这一新政治现实。我们希望，苏丹的这一新政治动态也将重新给达尔富尔和平进程带来势头，并将促使达尔富尔反叛团体与苏丹新当局进行谈判。

谈到达尔富尔局势，我们遗憾地注意到，该地区各地继续发生侵犯人权行为，包括性暴力和基于性别的暴力，以及违反国际人道主义法行为。我们强烈谴责安保人员和快速支援部队以及民兵将平民，尤其是妇女、儿童和境内流离失所者等最弱势者，作为袭击目标。我们坚信，当局应不遗余力地追究肇事者的责任，并尽最大努力打击达尔富尔的有罪不罚现象。在这方面，我还要再次呼吁苏丹政府和达尔富尔冲突所有其他当事方根据安全理事会相关决议，与国际刑事法院及其检察官充分合作，向其提供任何必要协助。

波兰将继续密切关注苏丹和达尔富尔的事态发展，包括在定于10月份延长非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的任务期限方面。我们愿意研究有关在达尔富尔混合行动撤离后联合国介入达尔富尔事务的各项提议。鉴于达尔富尔仍然存在诸多侵犯人权现象，我们认为，确保尊重人权和保护平民等问题应被纳入达尔富尔混合行动撤离后的达尔富尔政治介入备选方案。

我们仍然认为，在从维持和平向建设和平过渡期间，为实现达尔富尔持久和平，需要特别注重社会经济状况，包括提供保健服务以及工作场所、教育、贸易、基本经济基础设施和农业，并注重在达尔富尔各地建立有效的法治。若无国际社会的支助，若不保证达尔富尔发展的资金，过去十年来费了巨大力气取得的成果就会面临风险。

最后，我谨表示，我们感谢达尔富尔混合行动全体人员、联合国国家工作队和人道主义行为体继续不懈努力，帮助实现达尔富尔的可持续和平。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请苏丹代表发言。

西迪格先生（苏丹）（*以英语发言*）：主席女士，首先，请允许我表示，我国代表团赞赏你一直在以堪称典范的方式领导8月份安全理事会的工作。

我国代表团还要感谢拉克鲁瓦副秘书长和谢尔吉专员就达尔富尔局势所作的通报。我们还感谢安全理事会成员在本次会议期间分别发言，表示支持我国政府和国家确保过渡成功。

今天的达尔富尔与几年前安全理事会开始处理这一局势时的达尔富尔完全不同。甚至今天的苏丹也不再是过去30年来安理会所知道的那个苏丹。今天的苏丹是一个维护民主、正义、法治、透明、自由和平等的国家。它是一个青年和妇女将在各级政府中享有公平代表权的国家。

请允许我再次向全球各地维和人员致敬，并向在非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）履职的男女工作人员表示特别敬意。我们向在达尔富尔保护平民时殉职者的家属表示慰问和同情。我们对联合国、非洲联盟和安理会一以贯之、锲而不舍地寻求达尔富尔和平表示敬意。

我国政府将把其过渡任期的头六个月专门用于在全国各地实现持久和平与可持续稳定。我们呼吁国际社会同我国政府一道，促使那些为推翻前政权而战的革命者与我们携手共进，以缓解遭受战争后果的我国人民的困境和痛苦。我们还鼓励那些接纳了某些武装团体领导人的国家说服他们或促使他们真诚拥抱和平，因为他们拿起武器的借口已经不复存在。

基于现实情况，我们重申，维持和平不是达尔富尔的正确选择。现在是转而为我们当地人民建设和平、实现复原、发展、安全和稳定的时候了。6月，安全理事会通过了第2479（2019）号决议。根据对喀土穆当时事态发展的假设预期，该决议决定将达尔富尔混合行动撤离时间表的审议推迟到10月。然而，时间证明情况正好相反。我国代表团呼吁安全理事会新成员为达尔富尔混合行动按照规定和商定的内容在2020年6月前撤出铺平道路。

2020年6月是达尔富尔混合行动完全撤出的日期，在此之前，我们认为安理会有责任重新审议第1591（2005）号决议，尤其是安理会对武器和部队在达尔富尔境内流动的限制。最为重要的是，要增强苏丹执法机构的能力，使其获得充足的装备，从而捍卫法律和秩序，维护稳定，防止达尔富尔再次陷入或诉诸暴力。

安全理事会知道，达尔富尔毗邻该区域动荡的热点地区，伊拉克和黎凡特伊斯兰国、基地组织和博科圣地等恐怖组织活跃，非法移民和人口贩运猖獗。出于诸如此类的原因，安理会不妨认同我们的看法，即在达尔富尔混合行动结束后，有必要为不同的政府机构和执法实体提供充足的装备。我国政府重申致力于与联合国国家工作队和整个联合国系统密切合作，实现达尔富尔的稳定和复原。

实现和平是我国政府今后六个月的优先事项。稳定和保持和平是我们在苏丹民主统治的三年过渡和过渡后时期的最终目标。

我们认识到并且明白和平有其标准和要求，尤其是对于回返者而言，无论他们是境内流离失所者还是难民。要为他们的返回做好准备，就需要国际社会帮助苏丹为他们创造有利的氛围和提供服务。解除武装、复员和重返社会进程、恢复被遗弃或被毁坏的服务基础设施、减轻荒漠化和气候变化的负面影响以及确保过渡期正义和赔偿等事也需要国际社会的援助。各方将与联合国相关机构和其他区域组织讨论这些需求和其他需求。

我国政府致力于确保所有需要得到人道主义援助的人获得援助。我们再次重申，达尔富尔混合行动撤出后留下的所有场地都将被指定用于人道主义和民用目的。

最后，我要高兴地表示，我国在漫长的恢复道路上已迈出第一步，我们期待国际社会站在我们一边，提供强大驱动力。我们已准备好与各方进行积极互动。

主席（*以英语发言*）：我现在请让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生发言，回答提出的评论和问题。

拉克鲁瓦先生（*以英语发言*）：我将努力回答联合王国代表提出的关于快速援助部队营地状况的问题。我可以说，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）无法核实快速援助部队已经撤出达尔富尔混合行动早先移交的营地。这主要是因为过去一个月来，它与过渡军事委员会的互动相当有限。正如我所说，我们得到的是过渡军事委员会的承诺，我刚才听苏丹大使重申了这一承诺，即已经移交的所有营地都将用于民用目的。我们当然期待苏丹政府兑现这一承诺。

关于需要但尚未由达尔富尔混合行动移交的营地，我们也期待与政府进行富有成效的讨论。正如我所说，达尔富尔混合行动目前正本着这一精神，制定一份关于逐个地点的安排的路线图。我认为，我提到的将在纽约举行的三方机制也将大大有助于我们在这个非常重要的问题上取得进展。

主席（*以英语发言*）：我感谢拉克鲁瓦先生的澄清。

发言名单上没有其他发言者了。

上午11时45分散会。